

20-026 LUBLIN,
ul. FRYDERYKA CHOPINA 8 lok.5
TEL. 48 81 532 95 54
48 81 470 50 49
48 81 470 50 50
FAX 48 81 532 96 54
<http://www.sokolowski.com.pl>,
e-mail: info@sokolowski.com.pl

BIULETYN INFOMACJI PRAWNEJ

nr 2/2010

SKARGA O STWIERDZENIE NIEZGODOŚCI Z PRAWEM PRAWOMOCNEGO ORZECZENIA SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

oprac. Krzysztof Sokołowski

Nowela do ustawy prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi z dnia 12 lutego 2010 roku (Dz.U. nr 36 poz. 196) wprowadza do postępowania administracyjnego nową instytucję – skargę o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia sądu administracyjnego.

Celem tej regulacji jest wprowadzenie możliwości dochodzenia przed sądem powszechnym odszkodowań za szkody wyrządzone prawomocnym orzeczeniem sądu administracyjnego.

Regulacja ta jest kolejnym etapem dostosowania naszego ustawodawstwa do

norm o charakterze konstytucyjnym, tj. art. 77§1 Konstytucji RP przewidującego prawo do słusznego odszkodowania za bezprawne działanie organów państwa. Jest to kolejny krok. Pierwszym było wprowadzenie art. 417(1) § 2 Kodeksu cywilnego, zgodnie z którym jeżeli przez wydanie prawomocnego orzeczenia sądu została wyrządzona szkoda, jej naprawienia można żądać po stwierdzeniu we właściwym postępowaniu jego niezgodności z prawem. Dotychczas w istocie nie było trybu pozwalającego na wzruszenie prawomocnym orzeczeń sądów administracyjnych, co *de facto* uniemożliwiało zrealizowanie roszczeń odszkodowawczych w przypadku orzeczeń naruszających prawo.

Biuletyn został opracowany przez prawników Kancelarii w celu umożliwienia identyfikacji potencjalnych zagrożeń związanych z działalnością Państwa przedsiębiorstwa. Biuletyn sygnalizuje określone problemy, nie dokonuje oceny konkretnych stanów faktycznych, nie stanowi wyczerpującego omówienia danej problematyki, nie stanowi porady prawnej. Jeżeli są Państwo zainteresowani uzyskaniem szczegółowych informacji na temat poruszonych zagadnień prosimy o kontakt z pracownikami Kancelarii: info@sokolowski.com.pl

Ustawodawca wprowadził jednak możliwość złożenia takiej skargi jedynie od orzeczeń Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie podlegają tej procedurze orzeczenia Naczelnego Sądu Administracyjnego, za wyjątkiem sytuacji gdy niezgodność z prawem wynika z rażącego naruszenia norm prawa Unii Europejskiej.

Skargę można wnieść tylko wówczas gdy przez wydanie orzeczenia wojewódzkiego sądu administracyjnego została stronie wyrządzona szkoda, a zmiana lub uchylenie orzeczenia w drodze innych przysługujących stronie środków prawnych nie było i nie jest możliwe. Ustawodawca przewiduje wyjątkowo możliwość wniesienia takiej skargi nawet, jeżeli strony nie skorzystały z przysługujących im środków prawnych, ale tylko wówczas gdy niezgodność z prawem wynika z naruszenia podstawowych zasad porządku prawnego lub konstytucyjnych wolności albo praw człowieka i obywatela, chyba że jest możliwa zmiana lub uchylenie orzeczenia w drodze innych przysługujących stronie środków prawnych.

Skargę o stwierdzenie niezgodności z prawem prawomocnego orzeczenia wnosi się w terminie dwóch lat od dnia uprawomocnienia się orzeczenia. Z tym że ustawodawca umożliwił wniesienie takiej skargi również od orzeczeń, które stały

się prawomocne pomiędzy dniem 1 stycznia 2004 r. a dniem wejścia w życie tej ustawy. Dla tych orzeczeń ustawodawca przewidział szczególny termin wniesienia skargi, który wynosi 2 lata, ale liczone od dnia wejścia w życie tej ustawy, czyli od dnia 10 kwietnia 2010 roku.

Zauważyć przy tym należy, że istnienie szkody jest w istocie przesłanką dopuszczalności skargi. Roszczenie odszkodowawcze, jako majątkowe z czynu niedozwolonego przedawnia się w terminie 3 lat od dnia, w którym poszkodowany dowiedział się o szkodzie i sprawcy szkody. Niestety ustawodawca nie wprowadził do omawianej ustawy zasady, którą przewidywał dotychczasowy art. 160 kpa, że bieg terminu przedawnienia roszczeń odszkodowawczych rozpoczyna się od dnia wydania wyroku stwierdzającego niezgodność z prawem wyroku WSA. Może zatem dojść do takiej sytuacji, w której paradoksalnie zanim zostanie wydany wyrok stwierdzający niezgodność z prawem wyroku sądu administracyjnego roszczenie odszkodowawcze ulegnie przedawnieniu, np. gdy wadliwy wyrok był wydany ponad trzy lata temu. Jest w tej materii wyraźna luka aksjologiczna, która będzie musiała być prawdopodobnie w przyszłości uzupełniona stosowną nowelą.

